

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN NGỌC TRƯỜNG

**QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU
QUỐC GIA GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG Ở
HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN – 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN NGỌC TRƯỜNG

**QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU
QUỐC GIA GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG Ở
HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thanh Minh

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn thạc sĩ này do chính tôi nghiên cứu và thực hiện. Các thông tin, số liệu được sử dụng trong Luận văn là hoàn toàn chính xác và có nguồn gốc rõ ràng.

Học viên

Nguyễn Ngọc Trường

LỜI CẢM ƠN

Trước hết với tình cảm chân thành và lòng biết ơn sâu sắc, tôi xin gửi lời cảm ơn đến thầy giáo Tiến sĩ **Nguyễn Thanh Minh**, người trực tiếp hướng dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các Khoa của trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các đồng chí lãnh đạo huyện Mường Ảng và các đồng nghiệp đã giúp đỡ, cung cấp số liệu liên quan đến mục đích nghiên cứu của luận văn.

Và cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu thực hiện Luận văn tốt nghiệp này.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Tác giả luận văn

Nguyễn Ngọc Trường

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU	viii
DANH MỤC BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn	4
5. Kết cấu của luận văn	4
CHƯƠNG 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững	5
1.1.1 Chương trình mục tiêu quốc gia	5
1.1.2. Giảm nghèo và giảm nghèo bền vững	7
1.1.3 Quản lý chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững	8
1.1.4. Nội dung quản lý chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững	11
1.1.5 Những yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững	15
1.2. Kinh nghiệm quản lý thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững tại một số địa phương	16
1.2.1. Kinh nghiệm của tỉnh Yên Bái	16

1.2.2 Kinh nghiệm của huyện Bắc Yên, tỉnh Sơn La.....	19
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	21
CHƯƠNG 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	23
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	23
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	23
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	23
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin.....	25
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	26
2.2.4. Phương pháp thực chứng	26
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	26
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá các nguồn lực và phát triển kinh tế.....	26
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững	27
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững	27
CHƯƠNG 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG Ở HUYỆN MƯỜNG ẶNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN GIAI ĐOẠN 2016-2018	28
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	28
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên huyện Mường Ảng	28
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Mường Ảng	29
3.2. Thực trạng quản lý thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững ở huyện Mường Ảng	36
3.2.1. Kết quả thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững ở huyện Mường Ảng	36
3.2.2. Kết quả thực hiện các dự án thuộc Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững trên địa bàn huyện	38
3.3 Phân tích các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thực hiện Chương trình	

MTQG giảm nghèo bền vững ở huyện Mường Ảng	57
3.3.1. Văn bản chỉ đạo điều hành.....	57
3.3.2. Mô hình quản lý, điều hành Chương trình.....	59
3.3.3. Cơ chế, chính sách	60
3.3.4. Nguồn nhân lực thực hiện Chương trình	61
3.3.5. Công tác quy hoạch.....	62
3.4. Đánh giá chung về quản lý thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững ở huyện Mường Ảng	62
3.4.1. Kết quả đạt được	62
3.4.2. Những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân.....	63
CHƯƠNG 4 GIẢI PHÁP CHỦ YẾU HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA GIẢM NGHÈO BỀN VỮNG Ở HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN.....	68
4.1. Quan điểm, mục tiêu quản lý Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững	68
4.1.1. Quan điểm	68
4.1.2. Mục tiêu.....	69
4.2. Các giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững ở huyện Mường Ảng.....	70
4.2.1. Hoàn thiện chính sách huy động vốn cho Chương trình	70
4.2.2. Hoàn thiện công tác lập kế hoạch vốn cho Chương trình.....	71
4.2.3. Hoàn thiện cơ chế phân bổ vốn phù hợp với từng nhiệm vụ của Chương trình	72
4.2.4. Hoàn thiện mô hình quản lý của Chương trình.....	72
4.2.5. Giải pháp về công tác kiểm tra, giám sát Chương trình	73
4.2.6. Giải pháp về sự phối hợp giữa các bên liên quan	74
4.2.7. Xây dựng kế hoạch phối hợp, lồng ghép giữa các Chương trình MTQG	74

4.2.8. Tăng cường công tác đào tạo, phát triển nguồn nhân lực	75
4.2.9. Tổ chức quản lý vận hành công trình sau đầu tư	75
KẾT LUẬN	77
TÀI LIỆU THAM KHẢO	80
PHỤ LỤC 1	83
PHỤ LỤC 2	96

DANH MỤC VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	ĐBKK	Đặc biệt khó khăn
2	MTQG	Mục tiêu Quốc gia
4	NSNN	Ngân sách Nhà nước
5	LĐ, TB&XH	Lao động, Thương binh và Xã hội
6	UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Tình hình dân số và lao động huyện Mường Ảng.....	30
Bảng 3.2: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế huyện Mường Ảng theo khu vực kinh tế.....	31
Bảng 3.3: Phân bổ vốn của Chương trình giai đoạn 2016 - 2018.....	43
Biểu 3.4: Kết quả và cơ cấu đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng.....	45
Biểu 3.5: Kết quả và cơ cấu đầu tư xây dựng các công trình giao thông huyện Mường Ảng.....	46
Biểu 3.6: Kết quả và cơ cấu đầu tư xây dựng các công trình thủy lợi huyện Mường Ảng.....	48
Biểu 3.7: Kết quả hỗ trợ phát triển sản xuất của huyện Mường Ảng.....	49
Bảng 3.8. Kết quả kiểm tra chương trình giai đoạn 2016-2018.....	52
Bảng 3.9. Ý kiến đánh giá của cán bộ về quản lý thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	55
Bảng 3.10: Ý kiến đánh giá của người dân về quản lý thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên	56

DANH MỤC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1: Chỉ số về Kế hoạch ngân sách giai đoạn 2016 - 2018	39
---	----